



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Comunicarea Comisiei – O strategie privind piața unică digitală pentru Europa

COM (2015) 192 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 549 / 24.11.2015,
Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

1. Strategia privind piața unică digitală stabilește viitoarele modificări legislative care vor avea loc în următoarele trei direcții:
 - a) facilitarea accesului transfrontalier la bunuri și servicii online;
 - b) îmbunătățirea rețelilor și serviciilor digitale;
 - c) maximizarea potențialului de creștere al economiei digitale europene.
2. În contextul strategiei privind piața unică digitală, se notează:

Evoluții recente la nivelul Parlamentului European:

- a) În materie de comerț transfrontalier, Parlamentul European atrage atenția că există riscul ca propunerile Comisiei să genereze și o mai mare disparitate între normele juridice aplicabile achizițiilor online și offline. De asemenea, acesta se arată sceptic în legătură cu natura juridică a modelelor de contract pentru vânzările online de bunuri corporale, în absența unei legi materiale.

Comisia Europeană este invitată să caute posibilități de instituire a unei mărci de încredere online la nivelul Uniunii Europene, în vederea asigurării încrederii, în special în privința comerțului online transfrontalier.

b) Cu privire la prevenirea blocării geografice nejustificate, Parlamentul European invită Comisia să identifice și să definească în mod clar cazurile de discriminare justificată în baza art. 20 al Directivei privind serviciile, pentru a acorda asistență interpretativă autorităților răspunzătoare cu punerea în aplicare a acestuia.

c) Referitor la modificarea legislației în domeniul telecomunicațiilor, Parlamentul European solicită instituirea unei singure autorități de reglementare în domeniu.

d) În privința realizării economiei digitale, Parlamentul European susține continua integrare a pieței unice, cu privire la internetul obiectelor, consolidarea încrederii în aceste tehnologii prin securitate, transparență și prin inițiativa privind libera circulație a datelor, clarificarea normelor în materia utilizării, accesului la date și deținerii acestora, precum și facilitarea comutării între furnizorii serviciilor de date pentru prevenirea blocajelor.

De asemenea, Parlamentul European invită Comisia să clarifice proprietatea datelor și regulile de portabilitate, în conformitate cu principiul fundamental potrivit căruia cetățenii trebuie să dețină controlul datelor personale.

3. Se recomandă:

a) Este oportună demararea consultărilor naționale și a pregătirii elementelor preliminare de poziție.

b) Comisia Europeană trebuie să prezinte măsurile concrete pe care le dorește, în vederea implementării obiectivelor stabilite.

Comisia Europeană trebuie să asigure factorii care generează coeziunea în cadrul Uniunii Europene și nu trebuie pus accentul pe sancționarea economiilor izolate din punct de vedere geografic și tehnologic.

c) Măsurile de natură legislativă trebuie să echilibreze între obiectivele propuse și necesitatea de a nu suprareglementa un sector aflat în continuă evoluție. De asemenea, trebuie avut în vedere și asigurat un echilibru între drepturile de proprietate intelectuală, pe de o parte și drepturile și interesele publicului (inclusiv în ceea ce privește dreptul de acces la informație și libertatea de exprimare), pe de altă parte.

Aceste măsuri ar trebui să aibă la bază un document public care să cuprindă analiza e-guvernării pentru toate statele membre.

Inițiativele Comisiei Europene privitoare la domeniul cloud computing-ului la nivel european sunt de apreciat și foarte importante, dar ar trebui să fie consultate statele membre, în ceea ce privește stocarea, procesarea și gradul de secretizare și acces.

d) Sugerăm ca instituția Comisiei Europene

- să ofere instrumentele necesare pentru asigurarea dreptului de conservare a resurselor strategice naționale de comunicare;

- să stimuleze investițiile în infrastructura de comunicații electronice în bandă largă;

- să se angajeze într-o reformă amplă a serviciilor de e-sănătate;

- să asigure existența unei singure autorități de reglementare la nivelul Uniunii Europene, precum și instrumentele ce vor fi puse la dispoziția acesteia;

- să se asigure scheme de ajutor, în vederea

- reducerii decalajului digital și tehnologic dintre statele membre;

- creșterii nivelului de alfabetizare digitală, a competențelor și a numărului de locuri de muncă din sectorul digital;

- creșterii digitalizării administrației publice;
- încurajării inovării, a cercetării și dezvoltării;
- stimulării investițiilor în infrastructura de comunicații electronice în bandă largă.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din _____, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București.....

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

***privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European
și Consiliu - Gestionarea crizei refugiaților: stadiul de realizare a acțiunilor
prioritare din cadrul Agendei Europene privind Migrația -
COM (2015) 510 final***

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere procesul verbal al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/563/26.11.2015, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art.1

1. În contextul pachetului privind migrația se notează:

- a. referiri clare la participarea fiecărei țări în situația actuală de criză.
- b. stadiul actual al realizării acțiunilor prioritare prezentat în comunicare; aceasta a fost publicată - cu prilejul Consiliului European din 15-16 octombrie a.c. - pentru a permite șefilor de stat și de guvern să evalueze stadiul implementării acestora.
- c. înregistrarea evoluțiilor pe linia centrelor de primire „hotspots” pentru crearea și operaționalizarea lor, cu mențiunea că statele membre ar trebui să își prezinte rapid contribuțiile, în conformitate cu evaluarea necesarului efectuată de agențiile UE pentru aplicarea abordării de tip „hotspot”, iar Italia și Grecia ar trebui să își mărească în cel mai scurt timp capacitățile de primire.
- d. accelerarea implementării măsurilor operaționale prin:
 - i. Notificarea de către Statele membre a capacităților de găzduire a persoanelor transferate și să asumarea de angajamente clare cu privire la

- numărul de persoane pe care le vor transfera din acest moment până la sfârșitul anului.
- ii. Furnizarea către Comisie de Statele membre de informații cu privire la numărul de persoane pe care le vor reloca în următoarele șase luni și cu privire la locul din care acestea vor fi relocate.
 - iii. Punerea rapid în aplicare de Statele membre a planului de acțiune al UE privind returnarea, propus de Comisie, pentru a se putea crea un sistem eficace de returnare la nivelul UE.
 - iv. Trimiterea de UE până la sfârșitul anului 2015 de ofițeri de legătură europeni în materie de migrație în unsprezece țări terțe.
 - v. Statele membre să contribuie substanțial la mecanismul de protecție civilă al UE.
 - vi. Statele membre să pună la dispoziție suficiente resurse pentru operațiunile comune Triton și Poseidon ale Frontex.
 - vii. Statele membre să contribuie pe măsura finanțării din partea UE la eforturile depuse pentru sprijinirea UNHCR, a Programului Alimentar Mondial și a altor organizații internaționale, a Fondului fiduciar al UE pentru Siria și a Fondului fiduciar al UE pentru Africa.
 - viii. Parlamentul European și Consiliul să adopte proiectul de buget rectificativ pentru 2016, astfel cum a fost propus de Comisie.
 - ix. Când va fi necesar, Comisia să continue procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, pentru a asigura conformitatea deplină cu acquis-ul în materie de azil și returnare.
 - x. Comisia să analizeze, până la 30 noiembrie 2015, dacă sunt întrunite toate condițiile pentru a recomanda Consiliului European din decembrie 2015 sau din martie 2016 confirmarea reluării transferurilor în temeiul Regulamentului Dublin către Grecia.
 - xi. Comisia să finalizeze planul de acțiune cu Turcia.

2. Sunt considerate necesare:

- a. măsurile operaționale și bugetare, menite să ofere sprijinul necesar ca sistemul de migrație al UE să reîntre pe un făgaș normal, în care normele sunt aplicate în mod corespunzător, și să fie suficient de robust pentru a putea reacționa la vârfuri ale fluxului migratoriu.
- b. România să își continue susținut implicarea prin:
 - i. participarea activă la Frontex, EASO, Poseidon
 - ii. desemnarea punctelor de contact naționale
 - iii. trimiterea ofițerilor de legătură în Italia și Grecia
 - iv. elaborarea unui angajament financiar pentru 2015 și 2016. România a primit în 2015 peste 8,6 milioane EUR din fondul de finanțare pe termen lung (până în 2020) de 122,9 mil EUR pentru FAMI și FSI și nu și-a luat încă niciun angajament financiar.

Art. 2.

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în şedinţa din 2 decembrie 2015, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului şi ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările şi completările ulterioare.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Bucureşti, 2 decembrie 2015

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

***privind Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu –
Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a
UE***

JOIN (2015) 40 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere procesul verbal al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/558/26.11.2015, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art.1

1. În contextul pachetului privind migrația se notează:

- a. Importanța comunicării ca sinteză a instrumentelor de acțiune externă aplicabile în prezent sau avute în vedere în susținerea eforturilor de gestionare a migrației.
- b. Reiterarea în context a următoarelor obiective/măsuri concrete:
 - i. derularea de asistență umanitară, asigurarea accesului la azil, gestionarea cauzelor migrației, în special conflictele, violența politică, încălcarea drepturilor omului, combaterea sărăciei;
 - ii. întărirea dialogului politic, a cooperării, schimbului de experiență cu țările partenere, societate civilă și autorități locale;
 - iii. stabilirea unui Fond Fiduciar European / Trust Fund pentru Africa – cu obiectivul operaționalizării acestuia la Summit-ul de la La Valletta.
 - iv. apelul către statele membre de a contribui la Trust Fund pentru Siria.

- v. Noul Program regional pentru managementul migrației, derulat de Comisie, de care Turcia și statele din Balcani vor beneficia;
- vi. acordarea de către Comisie de asistență Serbiei și FYROM pe aspecte concrete legate de politica de azil și migrație;
- vii. detașarea la Ankara a unui ofițer de legătură FRONTEX până la finalul anului;
- viii. continuarea sprijinului pentru gestionarea frontierelor în Africa;
- ix. derularea cooperării cu organizațiile internaționale în materie de migrație;
- x. întărirea cooperării în materie de returnare și readmisie.

2. Sunt considerate necesare:

- a. România să continue susținerea unei abordări comprehensive a problematicii, bazate pe conexiunea dintre dimensiunile internă și externă ale migrației, care să conducă la combaterea cauzelor profunde ale fenomenului.
- b. România să susțină elaborarea unei strategii ample care să cuprindă
 - i. măsuri de natură economică, socială și educațională în țările de origine,
 - ii. gestionarea crizelor din aceste state,
 - iii. stabilizarea post-conflict, printr-o mai bună utilizare a instrumentelor financiare externe și a politicii de dezvoltare a UE,
 - iv. cooperarea cu țările de tranzit, inclusiv cele candidate și
 - v. combaterea traficului de persoane.

Art. 2.

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2 decembrie 2015, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2 decembrie 2015

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul
de acțiune al UE privind returnarea
COM(2015) 453 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/559/26.11.2015,
Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

1. În contextul pachetului privind migrația se notează:

- a. Prezentarea măsurilor pe care Comisia, cu sprijinul agențiilor relevante ale UE, le va lua pentru a consolida sistemul UE în materie de returnare a refugiaților, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a garanțiilor pentru returnări în condiții de demnitate.
- b. Importanța concentrării Comisiei pe asigurarea aplicării depline a directivei, inclusiv prin proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.
- c. Utilizarea de către Comisie a evaluării sistemelor naționale de returnare efectuată în cadrul mecanismului de evaluare Schengen, pentru a identifica deficiențele și pentru a contribui la remedierea acestora.
- d. Aplicarea de acțiuni pe termen scurt - realizarea unui acord asupra unui pachet global, în scopul de a pregăti negocierile privind readmisia și returnările îmbunătățite pe baza principiului „mai mult pentru mai mult” și stabilirea returnării și readmisiei ca teme prioritare și abordarea acestora în toate contactele cu țările terțe prioritare
- e. Aplicarea de acțiuni pe termen mediu - dezvoltarea unor pachete adaptate, specifice fiecărei țări
- f. consolidarea returnării voluntare - opțiunea preferată ori de câte ori este posibil
- g. consolidarea rolului și mandatului Frontex

2. Sunt considerate necesare și obligatorii:

- a. Îmbunătățiri în ceea ce privește punerea în aplicare a Directivei UE privind returnarea de către statele membre (deși Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală permite o acțiune eficientă în materie de returnare).
- b. Realizarea unui sistem integrat de gestionare a returnării.
- c. Cooperarea permanentă a tuturor statelor membre pentru îmbunătățirea schimbului de informații pentru executarea forțată a returnării - Sistemul de Informații Schengen (SIS), Sistemul de informații privind vizele (VIS) și Eurodac trebuie utilizate eficient.
- d. Asigurarea respectării mai stricte a normelor UE.
- e. Respectarea dreptului legal al statelor membre de a aplica proceduri simplificate și rapide de returnare în cazul migranților reținuți sau prinși în cazul trecerii ilegale a frontierei și consideră că adoptarea unor astfel de decizii poate fi justificată de imperativul securizării frontierelor externe ale Uniunii.

3. Se recomandă:

- a. îmbunătățirea performanțelor statelor membre în materie de returnare, în condițiile în care emiterea ordinelor de returnare rămâne în sfera de competență exclusivă a statelor membre, ca și operațiunile de returnare.
- b. sporirea eficacității sistemului UE de returnare a migranților în situația neregulamentară prin consolidarea returnării voluntare.
- c. în plus față de măsurile prevăzute în vederea returnării în țările de origine, să fie investigate și posibilitățile de a fi sprijinite state terțe unde solicitanții s-ar putea stabili.

Art. 2.

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2 noiembrie 2015, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2 noiembrie 2015

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

***privind Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind
normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie
de azil***

COM(2015) 454 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere procesul verbal al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/560/26.11.2015, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art.1

1. În contextul pachetului privind migrația se notează:

- a. Importanța comunicării ca imagine de ansamblu a posibilităților de care dispun achizitorii publici, autoritățile contractante, pentru furnizarea rapidă de infrastructură (locuințe), precum și de bunuri și servicii de primă necesitate.
- b. Scopul comunicării de a explica autorităților publice naționale posibilitățile diverse de aplicare a normelor europene în domeniu, pentru a face față crizei actuale a solicitanților de azil.
- c. Interpretarea a două directive ale UE în materia achizițiilor publice, în contextul particular al crizei actuale a migranților. Domeniile de aplicare a normelor uniunii privind achizițiile publice sunt infrastructura, bunurile și serviciile.
- d. Alegerea procedurilor și a termenelor în temeiul normelor UE în funcție de urgență, extremă urgență, evenimente imprevizibile, necesitate.

- e. Promovarea unui sistem mai simplu, rapid și flexibil de reguli de achiziții pentru ameliorarea situației din statele membre confruntate cu un aflax masiv de migranți.
- f. Îndrumarea autorităților naționale, regionale și locale privind modul în care se poate garanta respectarea normelor UE în materie de achiziții publice, asigurând în același timp finanțarea acestor servicii într-o manieră simplă, rapidă și lipsită de birocrație.
- g. Facilitarea gestionării mai eficiente la nivel național a procedurilor de achiziții publice în legătură cu elementele necesare primirii și integrării solicitanților de protecție internațională.
- h. Faptul că propunerea Comisiei Europene nu creează nicio obligație juridică nouă, ci reflectă interpretarea prevederilor tratatelor, directivele privind achizițiile publice și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.

2. Este considerat necesar ca:

- a. Statele membre să satisfacă în mod adecvat și cu rapiditate nevoile cele mai urgente în materie de cazare, aprovizionare și servicii ale solicitanților de azil.

Art. 2

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2 decembrie 2015, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2 decembrie 2015

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

***privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European
și Consiliu - Gestionarea crizei refugiaților: măsuri operaționale, bugetare și
juridice imediate în cadrul Agendei europene privind migrația
COM(2015) 490 final***

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere procesul verbal al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/562/26.11.2015, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art.1

1. În contextul pachetului privind migrația se notează:

- a. identificarea unei serii de acțiuni prioritare care să fie întreprinse în cursul următoarelor șase luni.
- b. Acțiunile întreprinse de Comisie și agențiile UE:
 - i. ajutarea statelor membre pentru luarea tuturor măsurilor necesare pentru punerea în practică a deciziilor de transfer, organizând măsurile de coordonare la fața locului și creând o rețea de puncte naționale de contact.
 - ii. sprijinirea obiectivului de a face ca echipele de sprijin să devină operaționale în punctele critice de acces.
 - iii. reunirea statelor membre și ICNUR pentru a stabili modalitățile practice de punere în aplicare a mecanismului de relocare.
- c. Acțiunile care ar trebui întreprinse de statele membre aflate sub presiune:

- i. finalizarea și începerea aplicării foilor de parcurs pentru transferuri și pentru echipele de sprijin pentru „punctele critice” de acces.
 - ii. identificarea unei rețele de ofițeri de legătură pentru toate agențiile guvernamentale naționale și locale relevante.
 - iii. activarea mecanismului de protecție civilă sau solicitarea de echipe de intervenție rapidă la frontieră, pentru a cere sprijin imediat și practic de la UE și de la alte state membre ale UE.
- d. Acțiunile pe care toate statele ar trebui să le întreprindă:
 - i. identificarea punctelor naționale de contact pentru transfer, astfel încât candidații să poată fi identificați și transferați rapid.
 - ii. trimiterea a câte unui ofițer de legătură în Italia și Grecia, pentru a sprijini verificările la fața locului.
 - iii. identificarea capacității de primire ce urmează a fi utilizată pentru persoanele transferate.
 - iv. notificarea Frontex și Biroului European de Sprijin pentru Azil, în termen de o săptămână de la finalizarea foilor de parcurs naționale, cu privire la echipele de sprijin pentru punctele critice de acces și la know-how-ul care va fi pus la dispoziție la nivel național.
 - v. identificarea și notificarea Frontex a rezervei de urgență de active de frontieră care ar putea fi folosite în echipele de intervenție rapidă la frontieră care ar putea fi solicitate în acest an;
 - vi. comunicarea către Comisie a activelor de protecție civilă care vor fi pregătite de acțiune în cadrul mecanismului de protecție civilă, în cazul în care acesta va fi activat în acest an.
 - vii. instituirea unui sistem de planificare de contingență pentru posibile creșteri ale numărului de cereri de azil în acest an.
 - viii. confirmarea continuării sprijinului pentru operația comună TRITON, coordonată de Frontex, și să răspundă rapid cererilor de active pentru operația POSEIDON;
 - ix. solicitarea către agenția Frontex pentru sprijinul financiar și de coordonare disponibil încă în acest an pentru zborurile comune de returnare și asistența care precede returnarea.

2. Sunt considerate necesare:

- a. Acțiunile pe termen scurt menite să stabilizeze situația actuală trebuie să fie însoțite de măsuri pe termen lung menite să instituie un sistem robust care să reziste în timp.
- b. România să contribuie constant la activitățile operaționale ale agențiilor europene, cu rol esențial în securizarea frontierelor europene, răspunzând la solicitarea FRONTEX pentru suplimentarea ofertei până la sfârșitul anului 2015, ocupând unul din primele locuri (al doilea după Germania) ca volum al contribuției sale în cadrul FRONTEX, oferind experți și echipamente tehnice pentru supraveghere la frontieră.
- c. Poziția României să continue să fie de colaborare, reamintind eforturile de participare la activitățile organizate de Biroul European de Sprijin pentru Azil unde au fost trimiși deja experți în *hotspot-urile* din Italia și Grecia, dar și reprezentanți naționali la Biroul European de Sprijin pentru Azil.
- d. Acordarea de asistență pentru Statelor Membre, precum și activitățile derulate de Agențiile UE, însă se consideră că România poate participa doar la angajamentele

obligatorii în acțiunile organizate de aceste agenții, astfel încât să nu fie afectată capacitatea de răspuns la nivel național în eventualitatea unui aflux de imigranți pe teritoriul RO.

- e. Întreprinderea de acțiuni de către instituții cu atribuții în domeniu și măsurile luate la nivel național pentru gestionarea unui eventual aflux de imigranți.
- f. Susținerea măsurilor propuse de întrajutorare a Turciei și Siriei, ca parte a mecanismului de prevenire a migrației ilegale și sprijin pentru persoanele aflate în nevoie de protecție internațională, pentru stabilizarea crizei și apreciem, totodată, simplificarea și urgentarea alocării de fonduri/resurse de urgență.

Art. 2.

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2 decembrie 2015, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2 decembrie 2015

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

***privind Proiectul de buget rectificativ nr. 7 la bugetul general 2015 - Gestionarea
crizei refugiaților: măsuri bugetare imediate în cadrul Agendei europene privind
migrația***

COM(2015) 485 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere procesul verbal al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/561/26.11.2015, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art.1

1. În contextul pachetului privind migrația se notează:

- a. Detalierea domeniilor de alocare, în principal FAMI, FRONTEX, EUROPOL, EASO.
- b. Efectuarea modificărilor necesare pentru adoptarea de măsuri imediate în lunile care au rămas până la sfârșitul anului 2015, recurgând la toate posibilitățile de realocare a creditelor în acest moment al anului, fără a aduce atingere execuției altor programe de cheltuieli.
- c. Consolidarea asistenței de urgență acordate în temeiul Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și al Fondului pentru securitate internă (ISF), cu credite de angajament în valoare totală de 100 de milioane EUR.
- d. Majorarea numărului de posturi din schema de personal a FRONTEX (+ 60 de posturi), a EASO (+ 30) și a EUROPOL (+ 30), pentru a crește capacitatea lor pe

- teren. Consolidarea aferentă a cheltuielilor salariale este de 1,3 milioane EUR în credite de angajament și de plată pentru cele trei agenții laolaltă.
- e. Acordarea de fonduri suplimentare pentru Instrumentul european de vecinătate (300 de milioane EUR în credite de angajament), astfel încât Fondul fiduciar regional al UE ca răspuns la criza siriană („fondul Madad”) să atingă nivelul de cel puțin 500 de milioane EUR.
 - f. Majorarea cu 55,7 milioane EUR, prin realocare, a creditelor de plată pentru ajutor umanitar. Cererea de transferare a creditelor de angajament din rezerva pentru ajutoare de urgență (RAU) la liniile privind ajutorul umanitar va fi prezentată separat, astfel încât nivelul ajutorului umanitar pentru refugiații în dificultate să atingă 200 de milioane EUR.

Art. 2.

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

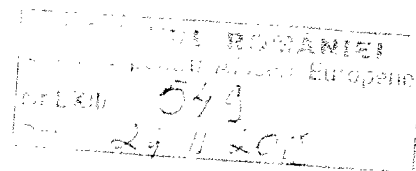
Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2 decembrie 2015, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2 decembrie 2015

Nr.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport

cu privire la Comunicarea Comisiei - O strategie privind piața unică digitală pentru Europa

COM (2015) 192 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, conform Protocolului (nr.1), cu raport pentru documentul non-legislativ **COM (2014) 192 final**.

Din partea **Comisiei pentru afaceri europene** a fost desemnat ca **raportor domnul senator Octavian MOTOC**.

Din partea Guvernului au fost prezenți reprezentanți ai Serviciului de Telecomunicații Speciale.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului pentru Societatea Informațională, al Serviciului pentru Comunicații Speciale și al Serviciului pentru afaceri europene a Senatului.

Dezbaterile au avut loc în ședința din 10 noiembrie 2015, în prezența majorității senatorilor.

Membrii comisiei au hotărât, cu majoritatea de voturi să adopte prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene a constatat că documentul conține **Strategia privind piața unică digitală care stabilește viitoarele modificări legislative care vor avea loc în următoarele trei direcții:**

- 1) facilitarea accesului transfrontalier la bunuri și servicii *online*,
- 2) îmbunătățirea rețelilor și serviciilor digitale
- 3) maximizarea potențialului de creștere al economiei digitale europene.

EVOLUȚII RECENTE LA NIVELUL INSTITUȚIILOR UNIUNII EUROPENE

-PARLAMENTUL EUROPEAN

Comisia pentru industrie, cercetare și energie și Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor au elaborat (la 22.09.2015) un proiect de **raport cu privire la piața unică digitală**, care va fi prezentat în ședința comună din 13 octombrie 2015, cu posibilitatea depunerii amendamentelor până la 15 octombrie 2015.

Proiectul de raport are ca obiect o **propunere rezoluție a Parlamentului European** cu titlul „**Către un act privind piața unică digitală**”.

În ansamblu, Parlamentul European susține propunerile Comisiei, cu o serie de observații, printre care:

- **În materia comerțului transfrontalier**, Parlamentul European atrage atenția că există riscul ca propunerile Comisiei să genereze o și mai mare disparitate între normele juridice aplicabile achizițiilor *online* și *offline*.

De asemenea, acesta s-a arătat sceptic în legătură cu natura juridică a modelelor de contract pentru vânzările *online* de bunuri corporale, în absența unei legi materiale.

Comisia Europeană este invitată să caute posibilități de instituire a unei mărci de încredere *online* la nivelul Uniunii Europene, în vederea asigurării încrederii, în special în privința comerțului *online* transfrontalier.

- **Cu privire la prevenirea blocării geografice nejustificate**, Parlamentul European invită Comisia să identifice și să definească în mod clar cazurile de discriminare justificată în

baza art. 20 din Directiva privind serviciile, pentru a acorda asistență interpretativă autorităților răspunzătoare cu punerea în aplicare a art. 20 în cauză.

• **Referitor la modificarea legislației în domeniul telecomunicațiilor**, Parlamentul European solicită instituirea unei singure autorități de reglementare în domeniu.

• **În privința realizării economiei digitale**, Parlamentul European susține continuă integrare a pieței unice cu privire la „internetul obiectelor”, consolidarea încrederii în aceste tehnologii prin securitate, transparență și prin inițiativa privind libera circulație a datelor, clarificarea normelor în materia utilizării, accesului la și deținerii datelor, precum și facilitarea comutării între furnizorii serviciilor de date pentru prevenirea blocajelor.

De asemenea, Parlamentul European invită Comisia să clarifice proprietatea datelor și regulile de portabilitate în conformitate cu principiul fundamental potrivit căruia cetățenii trebuie să dețină controlul datelor personale.

În urma examinării și consultărilor avute, Comisia pentru Afaceri Europene consideră că:

Este oportună demararea consultărilor naționale și a pregătirii elementelor preliminare de poziție.

Comisia Europeană trebuie să prezinte măsurile concrete pe care le dorește în vederea implementării obiectivelor stabilite.

Comisia Europeană trebuie să asigure factorii care generează coeziunea în cadrul Uniunii Europene și nu trebuie pus accentul pe sancționarea economiilor izolate din punct de vedere geografic și tehnologic.

Măsurile de natură legislativă trebuie să asigure echilibru între obiectivele propuse și necesitatea de a nu suprareglementa un sector aflat în continuă evoluție. De asemenea trebuie avut în vedere și asigurat un echilibru între drepturile de proprietate intelectuală, pe de o parte, și drepturile și interesele publicului general (inclusiv în ceea ce privește dreptul la acces la informație și libertatea de exprimare).

Aceste măsuri, ar trebui să aibă la bază un document public care să cuprindă analiza e-guvernării pentru toate Statele Membre.

Inițiativele Comisiei privitoare la domeniul CLOUD COMPUTING-ului la nivel European sunt de apreciat și foarte importante dar ar trebui să fie consultate statele membre în ceea ce privește stocarea, procesarea și gradul de secretizare și acces.

Sugerăm faptul că, Comisia Europeană ar trebui:

- să ofere instrumentele necesare pentru asigurarea dreptului de conservare a resurselor strategice naționale de comunicare.
- să stimuleze investițiile în infrastructura de comunicații electronice în bandă largă;
- să se angajeze într-o reformă amplă a serviciilor de e-sănătate.
- să asigure existența unei singure autorități de reglementare la nivelul Uniunii Europene precum și instrumentele ce vor fi puse la dispoziția acesteia
- să se asigure scheme de ajutor în vederea:
 - reducerii decalajului digital și tehnologic dintre statele membre;
 - creșterii nivelului de alfabetizare digitală, a competențelor și a numărului de locuri de muncă din sectorul digital;
 - creșterii digitalizării administrației publice;
 - încurajării inovării, a cercetării și dezvoltării;
 - stimulării investițiilor în infrastructura de comunicații electronice în bandă largă;

Se poate concluziona faptul că realizarea Pieței Unice Digitale reprezintă unul dintre obiectivele strategice asumate de Comisia JUNCKER destinate transformării

Europei într-o economie competitivă și dinamică, bazată pe cunoaștere, creare de locuri de muncă, inovare și dezvoltare rapidă a comerțului și a serviciilor electronice, în beneficiul celor 500 de milioane de consumatori din Uniunea Europeană.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unei opinii în concordanță cu observațiile și evaluările membrilor, incluse în prezentul raport

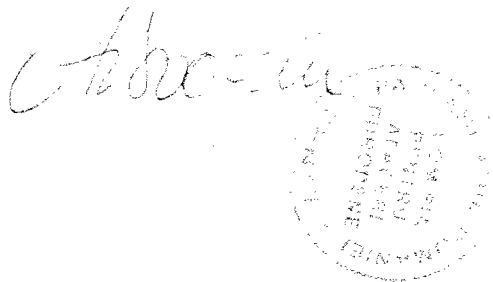
Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului hotărârea de adoptare a opiniei care va fi transmisă instituțiilor europene, conform Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

Președinte

Secretar

Senator Anca Daniela BOAGIU

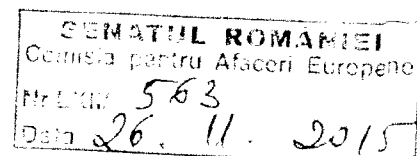
Senator Haralambie VOCHIȚOIU



Întocmit: Mihai ANGHEL consilier CAE



Parlamentul României
Senat



Comisia pentru Afaceri Europene

Proces verbal

**la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și
Consiliu - Gestionarea crizei refugiaților: stadiul de realizare a acțiunilor
prioritare din cadrul Agendei Europene privind Migrația -
COM (2015) 510 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu documentul **Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Gestionarea crizei refugiaților: stadiul de realizare a acțiunilor prioritare din cadrul Agendei Europene privind Migrația - COM (2015) 510 final**, potrivit Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost doamna senator Anca Boagiu.

La lucrările Comisiei din 10 noiembrie și 24 noiembrie 2015 au participat domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în cadrul Ministerului Administrației și Internelor și reprezentanți ai Ministrului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Administrației și Internelor, procesele verbale de la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, Comisia pentru politică externă, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, precum și fișa de sinteză de la Serviciul pentru Afaceri Europene al Senatului.

Comunicarea prezintă stadiul actual al realizării acțiunilor prioritare și a fost publicată - cu prilejul Consiliului European din 15-16 octombrie a.c. - pentru a permite șefilor de stat și de guvern să evalueze stadiul implementării acestora.

Comisia arată că măsurile operaționale și bugetare sunt menite să ofere sprijinul necesar ca sistemul de migrație al UE să reîntre pe un făgaș normal, în care normele sunt aplicate în mod corespunzător, și să fie suficient de robust pentru a putea reacționa la vârfuri ale fluxului migratoriu.

Comunicarea arată că s-au înregistrat evoluții pe linia centrelor de primire „hotspots” pentru crearea și operaționalizarea lor, cu mențiunea că statele membre ar trebui să își prezinte rapid contribuțiile, în conformitate cu evaluarea necesarului efectuată de agențiile UE pentru aplicarea abordării de tip „hotspot”, iar Italia și Grecia ar trebui să își mărească în cel mai scurt timp capacitățile de primire.

Comisia a concluzionat că, pentru a accelera implementarea măsurilor operaționale se impun următoarele:

- Statele membre să își notifice capacitățile de găzduire a persoanelor transferate și să își asume angajamente clare cu privire la numărul de persoane pe care le vor transfera din acest moment până la sfârșitul anului.
- Statele membre să furnizeze Comisiei informații cu privire la numărul de persoane pe care le vor reloca în următoarele șase luni și cu privire la locul din care acestea vor fi relocate.
- Statele membre să pună rapid în aplicare planul de acțiune al UE privind returnarea, propus de Comisie, pentru a se putea crea un sistem eficace de returnare la nivelul UE.
- Până la sfârșitul anului 2015, UE să trimită ofițeri de legătură europeni în materie de migrație în unsprezece țări terțe.
- Statele membre să contribuie substanțial la mecanismul de protecție civilă al UE.
- Statele membre să pună la dispoziție suficiente resurse pentru operațiunile comune Triton și Poseidon ale Frontex.
- Statele membre să contribuie pe măsura finanțării din partea UE la eforturile depuse pentru sprijinirea UNHCR, a Programului Alimentar Mondial și a altor organizații internaționale, a Fondului fiduciar al UE pentru Siria și a Fondului fiduciar al UE pentru Africa.
- Parlamentul European și Consiliul să adopte proiectul de buget rectificativ pentru 2016, astfel cum a fost propus de Comisie.

- Când va fi necesar, Comisia va continua procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, pentru a asigura conformitatea deplină cu acquis-ul în materie de azil și returnare.
- Comisia va analiza, până la 30 noiembrie 2015, dacă sunt întrunite toate condițiile pentru a recomanda Consiliului European din decembrie 2015 sau din martie 2016 să confirme reluarea transferurilor în temeiul Regulamentului Dublin către Grecia.
- Comisia va finaliza planul de acțiune cu Turcia.

Comisia pentru afaceri europene consideră că documentul european conține referiri clare la participarea fiecărei țări în situația actuală de criză și subliniază:

- implicarea României prin participarea activă la Frontex, EASO, Poseidon
- România a desemnat puncte de contact naționale, și a trimis ofițeri de legătură în Italia și Grecia
- România **nu a făcut niciun angajament financiar** și a primit în 2015 peste 8,6 milioane EUR din fondul de finanțare pe termen lung (până în 2020) de 122,9 mil EUR pentru FAMI și FSI.

În urma dezbaterii, membrii comisiei, în concordanță cu evaluările făcute, au hotărât **cu majoritate de voturi**, formularea unui proces verbal la **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Gestionarea crizei refugiaților: stadiul de realizare a acțiunilor prioritare din cadrul Agendei Europene privind Migrația - COM (2015) 510 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene, **supune**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare, spre **dezbateră și adoptare** plenului Senatului, **hotărârea privind documentul european examinat**, potrivit art. 28 lit. a) din Anexa menționată.

Președinte,
Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,
Senator Haralambie VOCHIȚOIU





Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Proces verbal

la

**Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu –
Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii
externe a UE – JOIN (2015) 40 final**

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. L. XIV 558
Data 26. 11. 2015

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu documentul **Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu – Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE – JOIN (2015) 40 final**, potrivit Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost domnul Mihai Alfred-Laurentiu-Antonio.

La lucrările Comisiei, din data de 27 octombrie și 11 noiembrie a.c, au participat domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în cadrul Ministerului Administrației și Internelor și reprezentanți ai Ministrului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Administrației și Internelor și fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene și documentele privind examinarea de la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, Comisia pentru politică externă și fișa de sinteză de la Serviciul pentru Afaceri Europene al Senatului.

Comunicarea reprezintă o sinteză a instrumentelor de acțiune externă aplicabile în prezent sau avute în vedere în susținerea eforturilor de gestionare a migrației. În context, sunt reiterate următoarele obiective/măsuri concrete:

- derularea de asistență umanitară, asigurarea accesului la azil, gestionarea cauzelor migrației, în special conflictele, violența politică, încălcarea drepturilor omului, combaterea sărăciei;
- întărirea dialogului politic, a cooperării, schimbului de experiență cu țările partenere, societate civilă și autorități locale;
- stabilirea unui Fond Fiduciar European / Trust Fund pentru Africa – cu obiectivul operaționalizării acestuia la Summit-ul de la La Valletta.
- reiterarea apelului către statele membre de a contribui la Trust Fund pentru Siria.
- Turcia și statele din Balcani vor beneficia de un nou program regional pentru managementul migrației, derulat de Comisie;
- acordarea de către Comisie de asistență Serbiei și FYROM pe aspecte concrete legate de politica de azil și migrație;
- detașarea la Ankara a unui ofițer de legătură FRONTEX până la finalul anului;
- continuarea sprijinului pentru gestionarea frontierelor în Africa;
- derularea cooperării cu organizațiile internaționale în materie de migrație;
- întărirea cooperării în materie de returnare și readmisie;

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene constată importanța prezentei Comunicări și consideră că este necesar ca România să continue să susțină necesitatea unei abordări comprehensive a problematicii, bazată pe conexiunea dintre dimensiunea internă și externă a migrației, care să conducă la combaterea cauzelor profunde ale fenomenului.

România trebuie să susțină necesitatea unei strategii ample care să cuprindă măsuri de natură economică, socială și educațională în țările de origine, gestionarea crizelor din aceste state, stabilizarea post-conflict, printr-o mai bună utilizare a instrumentelor financiare externe și a politicii de dezvoltare a UE, cooperarea cu țările de tranzit, inclusiv cele candidate și combaterea traficului de persoane.

În urma dezbaterii, membrii comisiei, în concordanță cu evaluările făcute, au hotărât **cu majoritate de voturi**, formularea unui proces verbal la **JOIN (2015) 40**

final – Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu – Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE.

Comisia pentru Afaceri Europene, **supune**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare, spre **dezbaterea și adoptare** plenului Senatului, **hotărârea privind documentul european examinat**, potrivit art. 28 lit. a) din Anexa menționată.

Președinte,

Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,

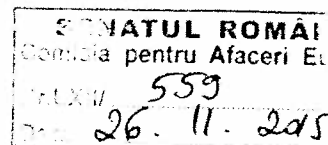
Senator Haralambie VOCHIȚOIU





Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



Raport

la

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu -
Planul de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015) 453 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu documentul **Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015) 453 final** având în vedere formularea unei opinii, potrivit Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost domnul Mihai Alfred-Laurentiu-Antonio.

La lucrările Comisiei, din data de 27 octombrie și 11 noiembrie a.c, au participat domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în cadrul Ministerului Administrației și Internelor și reprezentanți ai Ministrului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Administrației și Internelor și fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene și documentele privind examinarea de la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, Comisia pentru politică externă, Comisia pentru egalitate de șanse, Comisia specială comună a Parlamentului pentru aderarea României la spațiul Schengen.

Prezenta Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea cuprinde măsurile pe care Comisia, cu sprijinul agențiilor relevante ale UE, le va lua pentru a consolida sistemul UE în materie de returnare a refugiaților, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a garanțiilor pentru returnări în condiții de demnitate. Deși Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și

procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală (Directiva UE privind returnarea) permite o acțiune eficace în materie de returnare, mai sunt necesare îmbunătățiri în ceea ce privește punerea sa în aplicare de către statele membre.

Comisia se va concentra pe asigurarea aplicării depline a directivei, inclusiv prin proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

În paralel, Comisia va utiliza evaluarea sistemelor naționale de returnare efectuată în cadrul mecanismului de evaluare Schengen, pentru a identifica deficiențele și pentru a contribui la remedierea acestora.

Acțiunile propuse prin prezenta Comunicare sunt pe termen scurt și pe termen mediu.

Ca acțiuni imediate, se dorește realizarea unui acord asupra unui pachet global, în scopul de a pregăti negocierile privind readmisia și returnările îmbunătățite pe baza principiului „mai mult pentru mai mult și stabilirea returnării și readmisiei ca teme prioritare și abordarea acestora în toate contactele cu țările terțe prioritare

Ca acțiuni pe termen mediu, se dorește dezvoltarea unor pachete adaptate, specifice fiecărei țări

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene :

I. Constată:

- importanța prezentei Comunicări în asigurarea procesului de returnare a azilanților;
- consolidarea returnării voluntare - *opțiunea preferată* ori de câte ori este posibil;
- consolidarea rolului și a mandatului Frontex

II. Este necesară:

- realizarea unui sistem integrat de gestionare a returnării
- cooperarea permanentă a tuturor statelor membre pentru îmbunătățirea schimbului de informații pentru executarea forțată a returnării - Sistemul de Informații Schengen (SIS), Sistemul de informații privind vizele (VIS) și Eurodac trebuie utilizate eficient
- asigurarea respectării mai stricte a normelor UE
- respectarea dreptului legal al statele membre de a aplica proceduri simplificate și rapide de returnare în cazul migranților reținuți sau prinși în cazul trecerii ilegale a

frontierei și consideră că adoptarea unor astfel de decizii poate fi justificată de imperativul securizării frontierelor externe ale Uniunii.

III. Se recomandă:

- îmbunătățirea performanțelor statelor membre în materie de returnare, în condițiile în care emiterea ordinelor de returnare rămâne în sfera de competență exclusivă a statelor membre, ca și operațiunile de returnare
- sporirea eficacității sistemului UE de returnare a migranților în situația nereglementară prin consolidarea returnării voluntar
- în plus la măsurile prevăzute în vederea returnării în țările de origine să fie investigate și posibilitățile de a fi sprijinite state terțe unde solicitanții s-ar putea stabili

În urma dezbaterii, membrii comisiei, în concordanță cu evaluările făcute, au hotărât **cu majoritate de voturi**, formularea unui **opinii** la **Comunicarea a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015) 453 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului hotărârea de adoptare a opiniei care va fi transmisă instituțiilor europene, conform Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

Președinte,

Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,

Senator Haralambie VOCHIȚOIU





Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Proces verbal

la

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	560
Data	26. 11. 2015

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind
normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în
materie de azil - COM(2015) 454 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu documentul **Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil – COM(2015) 454 final**, potrivit Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost domnul Mihai Alfred-Laurentiu-Antonio.

La lucrările Comisiei, din data de 27 octombrie și 11 noiembrie a.c, au participat domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în cadrul Ministerului Administrației și Internelor și reprezentanți ai Ministrului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Administrației și Internelor și fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene și documentele privind examinarea de la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și

validări, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru politică externă și fișa de sinteză de la Serviciul pentru Afaceri Europene al Senatului.

Comunicarea oferă o imagine de ansamblu a posibilităților de care dispun achizitorii publici, autoritățile contractante, pentru furnizarea rapidă de infrastructură (locuințe), precum și de bunuri și servicii de primă necesitate.

Scopul acestei comunicări este de a explica autorităților publice naționale posibilitățile diverse de aplicare a normelor europene în domeniu, pentru a face față crizei actuale a solicitanților de azil. Comunicarea interpretează două directive ale UE în materia achizițiilor publice, în contextul particular al crizei actuale a migranților.

Domeniile de aplicare a normelor uniunii privind achizițiile publice sunt infrastructura, bunurile și serviciile.

Este vizată alegerea procedurilor și a termenelor în temeiul normelor UE în funcție de urgență, extremă urgență, evenimente imprevizibile, necesitate.

Comisia pentru afaceri europene a luat act de intenția Comisiei Europene de a promova un sistem mai simplu, rapid și flexibil de reguli de achiziții pentru ameliorarea situației din statele membre confruntate cu un aflax masiv de migranți.

Comisia pentru afaceri europene consideră că statele membre trebuie să satisfacă în mod adecvat și cu rapiditate nevoile cele mai urgente în materie de cazare, aprovizionare și servicii ale solicitanților de azil, iar comunicarea oferă îndrumare autorităților naționale, regionale și locale privind modul în care se poate garanta respectarea normelor UE în materie de achiziții publice, asigurând în același timp finanțarea acestor servicii într-o manieră simplă, rapidă și lipsită de birocrație.

Comisia pentru afaceri europene susține documentul, dat fiind că este de natură să faciliteze gestionarea mai eficientă la nivel național a procedurilor de achiziții publice în legătură cu elementele necesare primirii și integrării solicitanților de protecție internațională.

Comisia pentru afaceri europene constată că Propunerea Comisiei Europene nu creează nicio obligație juridică nouă, ci reflectă interpretarea prevederilor tratatelor, directivele privind achizițiile publice și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.

În urma dezbaterii, membrii comisiei, în concordanță cu evaluările făcute, au hotărât **cu majoritate de voturi**, formularea unui proces verbal la **Comunicare a**

Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil - COM(2015) 454 final.

Comisia pentru Afaceri Europene, **supune**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare, spre **dezbaterea și adoptare** plenului Senatului, **hotărârea privind documentul european examinat**, potrivit art. 28 lit. a) din Anexa menționată.

Președinte,
Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,
Senator Haralambie VOCHIȚOIU



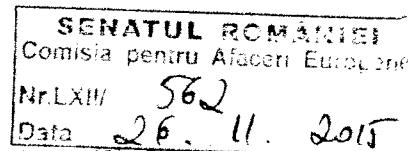


Parlamentul României
Senatul

Comisia pentru Afaceri Europene

Proces verbal

la



**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și
Consiliu - Gestionarea crizei refugiaților: măsuri operaționale, bugetare și
juridice imediate în cadrul Agendei europene privind migrația - COM(2015)
490 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu documentul **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Gestionarea crizei refugiaților: măsuri operaționale, bugetare și juridice imediate în cadrul Agendei europene privind migrația - COM(2015) 490 final**, potrivit Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost domnul Mihai Alfred-Laurentiu-Antonio.

La lucrările Comisiei, din data de 27 octombrie și 11 noiembrie a.c, au participat domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în cadrul Ministerului Administrației și Internelor și reprezentanți ai Ministrului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Administrației și Internelor și fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene și documentele privind examinarea de la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru politică externă, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia specială comună a parlamentului pentru aderarea României la spațiul Schengen și fișa de sinteză de la Serviciul pentru Afaceri Europene al Senatului.

Prezenta comunicare are obiectivul de a identifica o serie de acțiuni prioritare care să fie întreprinse în cursul următoarelor șase luni. Acțiunile pe termen scurt menite

să stabilizeze situația actuală trebuie să fie însoțite de măsuri pe termen lung menite să instituie un sistem robust care să reziste în timp.

Comisia și agențiile UE:

- vor ajuta statele membre să ia toate măsurile necesare pentru a pune în practică deciziile de transfer, organizând măsurile de coordonare la fața locului și creând o rețea de puncte naționale de contact.
- vor sprijini obiectivul de a face ca echipele de sprijin să devină operaționale în punctele critice de acces în această săptămână.
- în următoarele două săptămâni, vor reuni statele membre și ICNUR pentru a stabili modalitățile practice de punere în aplicare a mecanismului de relocare.

Statele membre aflate sub presiune ar trebui:

- să finalizeze și să înceapă să aplice foile de parcurs pentru transferuri și pentru echipele de sprijin pentru „punctele critice de acces”, în cursul acestei săptămâni.
- să identifice o rețea de ofițeri de legătură pentru toate agențiile guvernamentale naționale și locale relevante, până la sfârșitul acestei săptămâni;
- să activeze mecanismul de protecție civilă sau să solicite echipe de intervenție rapidă la frontieră, pentru a cere sprijin imediat și practic de la UE și de la alte state membre ale UE;

Toate statele ar trebui:

- să identifice în cursul acestei săptămâni punctele naționale de contact pentru transfer, astfel încât candidații să poată fi identificați și transferați rapid; să trimită câte un ofițer de legătură în Italia și Grecia, pentru a sprijini verificările la fața locului. Să identifice capacitatea de primire ce urmează a fi utilizată pentru persoanele transferate;
- să notifice Frontex și Biroul European de Sprijin pentru Azil, în termen de o săptămână de la finalizarea foilor de parcurs naționale, cu privire la echipele de sprijin pentru punctele critice de acces și la know-how-ul care va fi pus la dispoziție la nivel național;
- să identifice și să notifice Frontex, până la sfârșitul lunii septembrie, o rezervă de urgență de active de frontieră care ar putea fi folosite în echipele de intervenție rapidă la frontieră care ar putea fi solicitate în acest an;

- să comunice Comisiei, până la sfârșitul lunii septembrie, ce active de protecție civilă vor fi pregătite de acțiune în cadrul mecanismului de protecție civilă, în cazul în care acesta va fi activat în acest an;
- să instituie un sistem de planificare de contingentă pentru posibile creșteri ale numărului de cereri de azil în acest an;
- să confirme continuarea sprijinului pentru operația comună TRITON , coordonată de Frontex, și să răspundă rapid cererilor de active pentru operația POSEIDON;
- să solicite agenției Frontex sprijinul financiar și de coordonare disponibil încă în acest an pentru zborurile comune de returnare și asistența care precede returnarea.

Comisia pentru afaceri europene a luat act de prezenta Comunicare și consideră că România contribuie constant la activitățile operaționale ale agențiilor europene, cu rol esențial în securizarea frontierelor europene și a răspuns la solicitarea FRONTEX pentru suplimentarea ofertei până la sfârșitul anului 2015, ocupând unul din primele locuri (al doilea după Germania) ca și volum al contribuției sale în cadrul FRONTEX, oferind experți și echipamente tehnice pentru supraveghere la frontieră.

De asemenea, Comisia pentru afaceri europene reafirmă că poziția România este una de colaborare și reamintește de eforturile de a participa la activitățile organizate de către Biroul European de Sprijin pentru Azil unde a trimis deja experți în *hotspot-urile* din Italia și Grecia, dar și reprezentanți naționali la Biroul European de Sprijin pentru Azil.

Comisia pentru afaceri europene susține acordarea de asistență pentru Statelor Membre, precum și activitățile derulate de Agențiile UE, însă consideră că România poate participa doar la angajamentele obligatorii în acțiunile organizate de aceste agenții, astfel încât să nu fie afectată capacitatea de răspuns la nivel național în eventualitatea unui aflus de imigranți pe teritoriul RO.

Comisia pentru afaceri europene a luat act și de acțiunile întreprinse de instituții cu atribuții în domeniu și salută măsurile luate la nivel național pentru gestionarea unui eventual aflus de imigranți.

De asemenea, susținem măsurile propuse de întrajutorare a Turciei și Siriei, ca parte a mecanismului de prevenire a migrației ilegale și sprijin pentru persoanele aflate în nevoie de protecție internațională, pentru stabilizarea crizei și apreciem, totodată, simplificarea și urgentarea alocării de fonduri/resurse de urgență.

În urma dezbaterii, membrii comisiei, în concordanță cu evaluările făcute, au hotărât **cu majoritate de voturi**, formularea unui proces verbal la **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Gestionarea crizei refugiaților: măsuri operaționale, bugetare și juridice imediate în cadrul Agendei europene privind migrația - COM(2015) 490 final.**

Comisia pentru Afaceri Europene, **supune**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare, spre **dezbateră și adoptare** plenului Senatului, **hotărârea privind documentul european examinat**, potrivit art. 28 lit. a) din Anexa menționată.

Președinte,

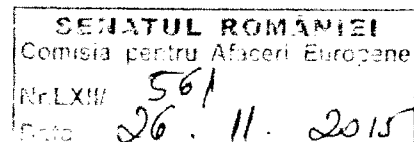
Secretar,

Senator Anca Daniela BOAGIU

Senator Haralambie VOCHIȚOIU



Comisia pentru Afaceri Europene



Proces verbal

la

**Proiect de buget rectificativ nr. 7 la bugetul general 2015 - Gestionarea
crizei refugiaților: măsuri bugetare imediate în cadrul Agendei europene
privind migrația - COM(2015) 485 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu documentul **Proiect de buget rectificativ nr. 7 la bugetul general 2015 - Gestionarea crizei refugiaților: măsuri bugetare imediate în cadrul Agendei europene privind migrația - COM(2015) 485 final**, potrivit Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost domnul Mihai Alfred-Laurentiu-Antonio.

La lucrările Comisiei, din data de 27 octombrie și 11 noiembrie a.c, au participat domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în cadrul Ministerului Administrației și Internelor și reprezentanți ai Ministrului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Administrației și Internelor și fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene și documentele privind examinarea de la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia economică, industrie și servicii, Comisia pentru politică externă,

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia specială comună a parlamentului pentru aderarea României la spațiul Schengen și fișa de sinteză de la Serviciul pentru Afaceri Europene al Senatului.

Comunicarea detaliază domeniile de alocare, în principal FAMI, FRONTEX, EUROPOL, EASO.

Proiectul de buget rectificativ (PBR) nr. 7 aferent anului 2015 vizează efectuarea modificărilor necesare pentru adoptarea de măsuri imediate în lunile care au rămas până la sfârșitul anului 2015, recurgând la toate posibilitățile de realocare a creditelor în acest moment al anului, fără a aduce atingere execuției altor programe de cheltuieli. Proiectul de buget rectificativ cuprinde următoarele:

- consolidarea asistenței de urgență acordate în temeiul Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și al Fondului pentru securitate internă (ISF), cu credite de angajament în valoare totală de **100 de milioane EUR**
- majorarea numărului de posturi din schema de personal a FRONTEX (+ 60 de posturi), a EASO (+ 30) și a EUROPOL (+ 30), pentru a crește capacitatea lor pe teren. Consolidarea aferentă a cheltuielilor salariale este de **1,3 milioane EUR** în credite de angajament și de plată pentru cele trei agenții laolaltă:
- fonduri suplimentare pentru Instrumentul european de vecinătate (**300 de milioane EUR** în credite de angajament), astfel încât Fondul fiduciar regional al UE ca răspuns la criza siriană („fondul Madad”) să atingă nivelul de **cel puțin 500 de milioane EUR**;
- majorarea cu **55,7 milioane EUR**, prin realocare, a creditelor de plată pentru ajutor umanitar. Cererea de transferare a creditelor de angajament din rezerva pentru ajutoare de urgență (RAU) la liniile privind ajutorul umanitar va fi prezentată separat, astfel încât nivelul ajutorului umanitar pentru refugiații în dificultate să atingă **200 de milioane EUR**.

În urma dezbaterii, membrii comisiei, în concordanță cu evaluările făcute, au hotărât **cu majoritate de voturi**, formularea unui proces verbal la **Proiect de buget rectificativ nr. 7 la bugetul general 2015 - Gestionarea crizei refugiaților: măsuri bugetare imediate în cadrul Agendei europene privind migrația - COM(2015) 485 final**, în concordanță cu evaluările membrilor.

Comisia pentru Afaceri Europene, **supune**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare, spre **dezbaterea și adoptare** plenului Senatului, **hotărârea privind documentul european examinat**, potrivit art. 28 lit. a) din Anexa menționată.

Președinte,
Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,
Senator Haralambie VOCHIȚOIU

